

Mobilités périurbaines, diversification modale et nouvelle dynamique institutionnelle :

Quelles mutations dans la gouvernance et l'offre de mobilité pour plus d'équité dans les territoires périurbains des villes moyennes des Régions Bretagne et Hauts-de-France?

Jury

É. CASTEX, MCF HDR-q, section 24, ULR 4477 TVES, ULille

J.-C. ÉDOUARD, PU, sections 23-24, UMR 1273 TERRITOIRES, UCA

S. FRÈRE, MCF HDR, section 24, ULR 4477 TVES, ULCO

C. GALLEZ, DR HDR, section 24, UMR-T 9403 LVMT, IFSTTAR, Université Gustave Eiffel

C. GIBOUT, PU, section 24, ULR 4477 TVES, ULCO

D. ROYOUX, PU, section 23, UR 2252 RURALITES, Université de Poitiers

Plan

1. Origine du sujet, enjeux et concepts
2. Terrains et méthodologie
3. Résultats
4. Perspectives de recherche

1. ORIGINE DU SUJET, ENJEUX ET CONCEPTS

The background features abstract, overlapping geometric shapes in various shades of green, ranging from light lime to dark forest green. These shapes are primarily located on the right side of the slide, creating a modern, layered effect. The text is positioned on the left side of the slide, set against a plain white background.

Origine du sujet, enjeux et concepts

- ▶ Origine :
 - ▶ Approche biographique (espace vécu)
 - ▶ Continuité d'un travail de recherche (projet TOUCH 2010-2013 : étalement urbain)
- ▶ Réformes territoriales : MAPTAM (2014) et NOTRe (2015)
 - ▶ Mutations dans l'organisation des territoires intercommunaux et la gouvernance des mobilités à l'échelle régionale et intercommunale
 - ▶ MAPTAM et NOTRe : renforcement des Régions et des intercommunalités comme actrices de la mobilité
 - ▶ NOTRe (application en 2017): extension ou création de nouvelles Autorité Organisatrice de la Mobilité (AOM)
- ▶ Pourquoi le périurbain des villes moyennes?
 - ▶ Objet géographique moins étudié notamment sur les politiques de mobilité



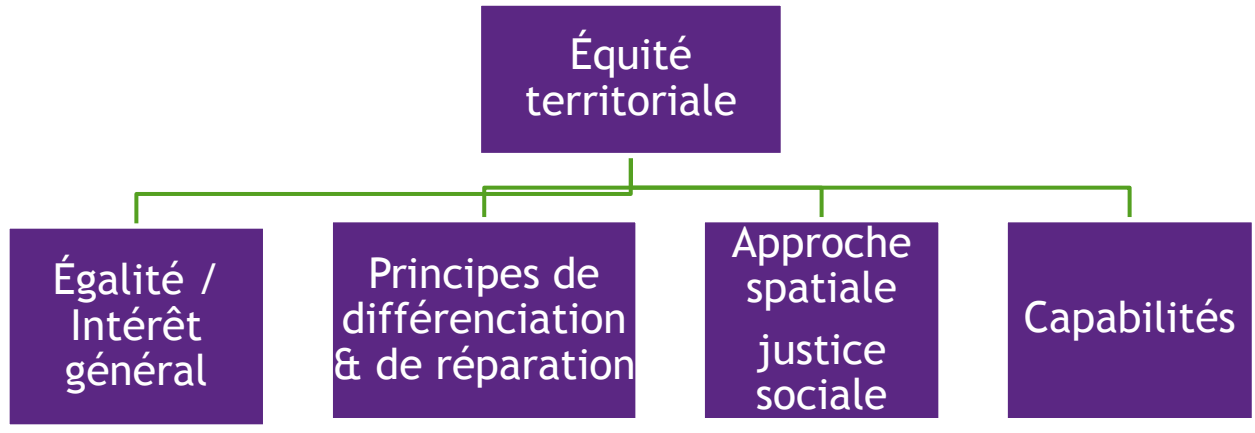
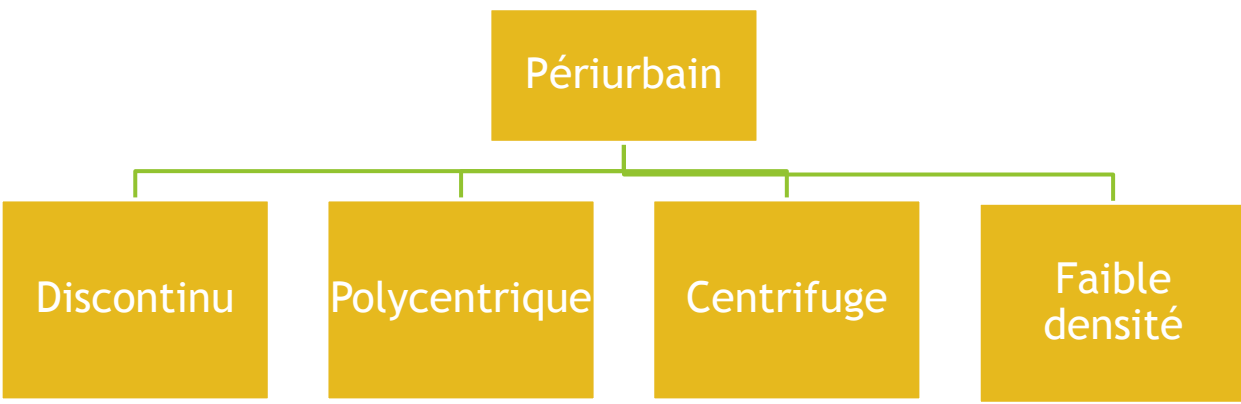
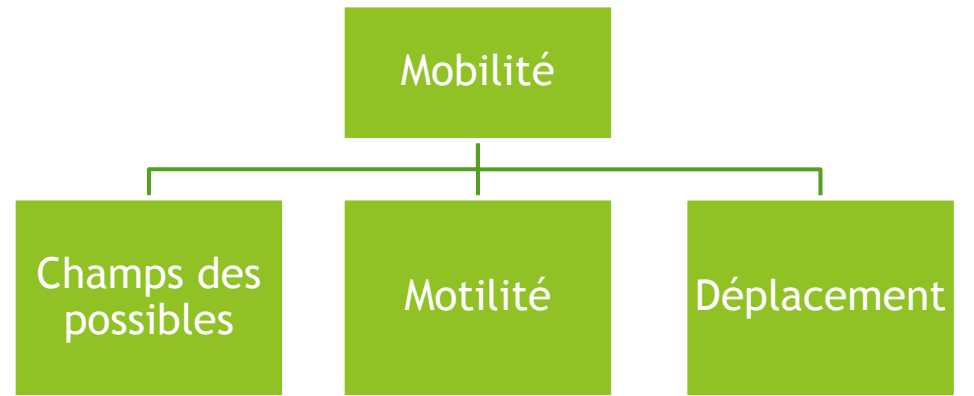
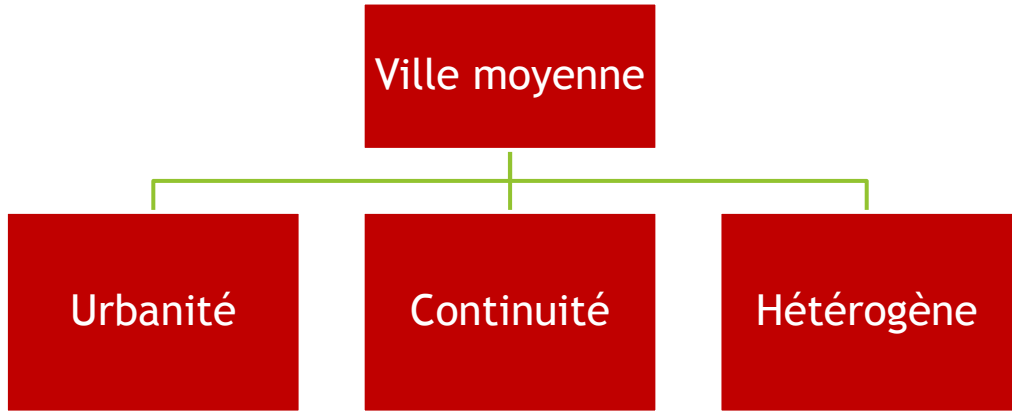
Rue pavillonnaire, Plouisy,
28/06/2017



Abribus, Rang-du-Fliers,
13/07/2017



Centre bourg, Pordic,
27/06/2017



Problématique

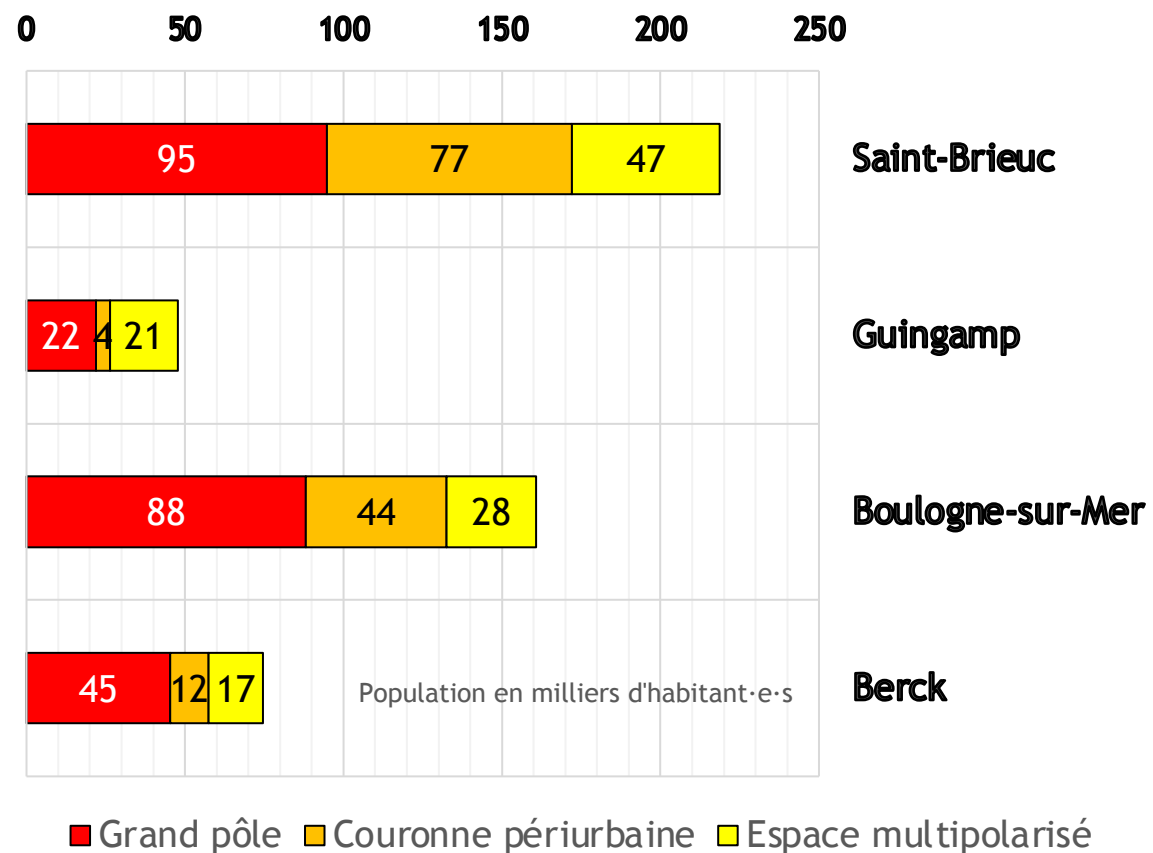
Dans un périurbain des villes moyennes, produit et dominé par l'automobile et l'autosolisme, et fragmenté du point de vue institutionnel, les réformes territoriales récentes en matière de mobilité sont-elles motrices d'un renouvellement et d'une diversification de l'offre de mobilité dans ces territoires diffus et peu denses, et permettent-elles d'assurer une meilleure équité territoriale?

2. TERRAINS ET MÉTHODOLOGIE

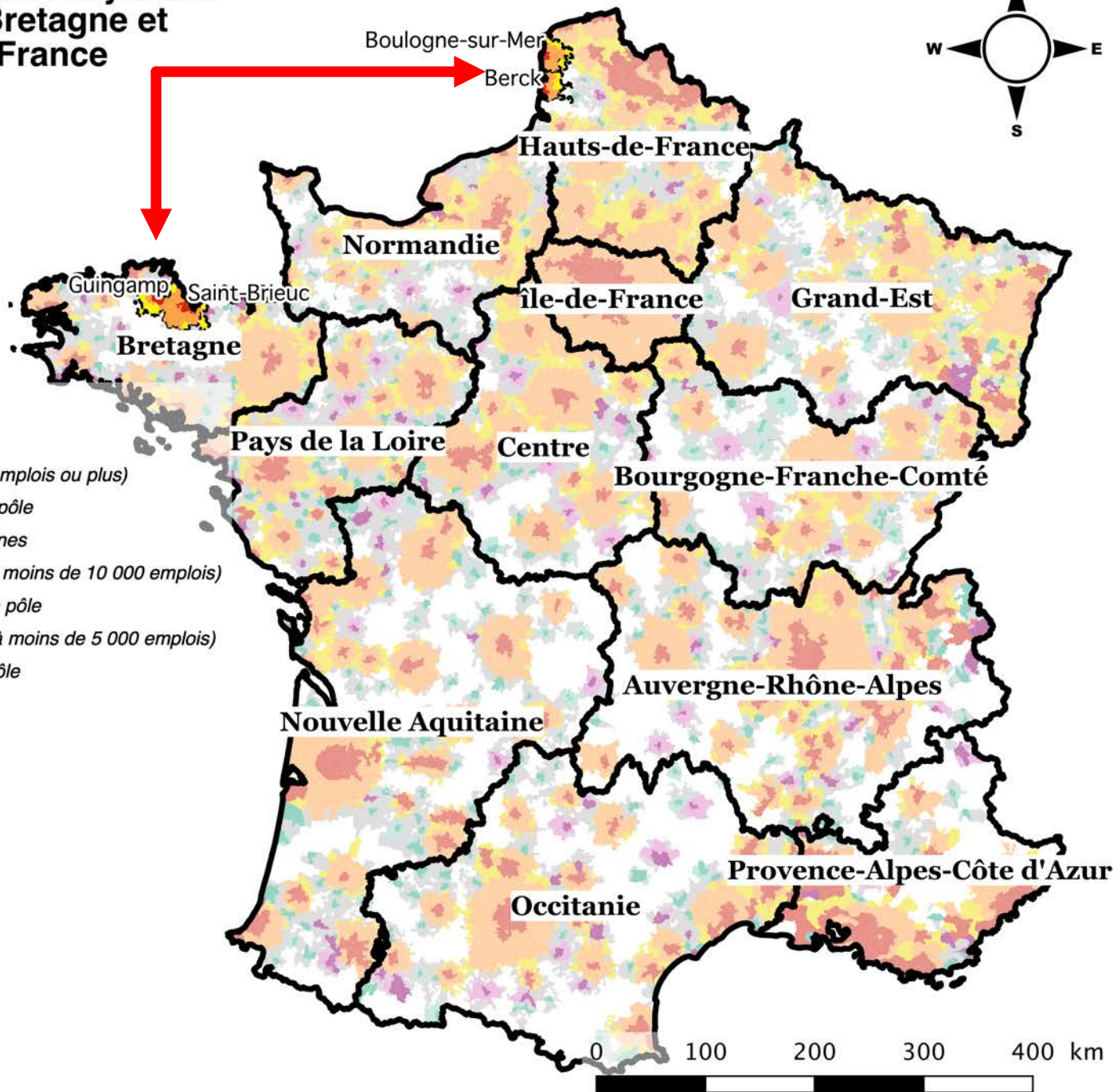
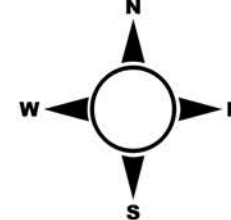
Terrains : Le périurbain de 4 villes moyennes en Région Bretagne et Hauts-de-France

- ▶ Périurbains des villes moyennes :
 - ▶ Population moyenne = valeur absolue
 - ▶ Position relative dans la hiérarchie urbaine régionale
 - ▶ Approches réticulaires et multipolaires du périurbain
- ▶ Caractéristiques de ces espaces périurbains
 - ▶ Revenus médians et motorisation + faibles dans le périurbain lointain que dans les premières couronnes
 - ▶ Offre altermodale restreinte

Population des aires urbaines étendues étudiées en 2013



Terrains : des villes moyennes littorales en Bretagne et Hauts-de-France



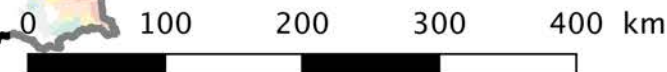
Légende

Zonage en aires urbaines (2010)

- Commune appartenant à un grand pôle (10 000 emplois ou plus)
- Commune appartenant à la couronne d'un grand pôle
- Commune multipolarisée des grandes aires urbaines
- Commune appartenant à un moyen pôle (5 000 à moins de 10 000 emplois)
- Commune appartenant à la couronne d'un moyen pôle
- Commune appartenant à un petit pôle (de 1 500 à moins de 5 000 emplois)
- Commune appartenant à la couronne d'un petit pôle
- Autre commune multipolarisée
- Commune isolée hors influence des pôles

Sources :
IGN BD FLA 2016
INSEE ZAU 2010

Réalisation : Agathe Delebarre, TVES, ULCO, ULille, décembre 2020



Méthodologie

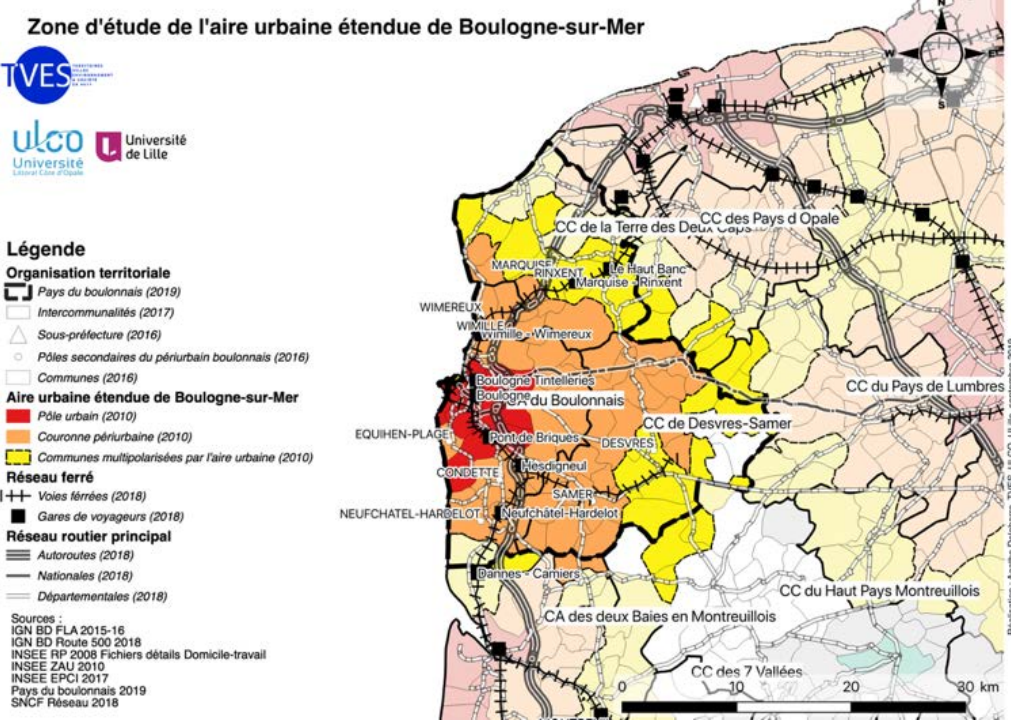
- ▶ État de l'art
- ▶ Analyses statistiques, spatiales et juridiques
- ▶ Observation participante (juin-juillet 2017) : approche *in-situ* d'usagère des transports
- ▶ Enquête qualitative auprès des acteur·e·s de la mobilité (1 an - 2017-2018) :
 - ▶ Panel d'acteur·e·s institutionnel·le·s et associatif·ve·s
 - ▶ Entretiens semi-directifs - 1H-1H30 - 52 entretiens - 60 interviewé·e·s
 - ▶ Grille d'entretien thématique :
 - ▶ Quelle est la situation des mobilités dans la périphérie des villes moyennes?
 - ▶ Les réformes territoriales (MAPTAM et NOTRe) ont-elles pu améliorer les mobilités dans le périurbain des villes moyennes?
- ▶ Retranscription => analyse => synthèse

3. RÉSULTATS

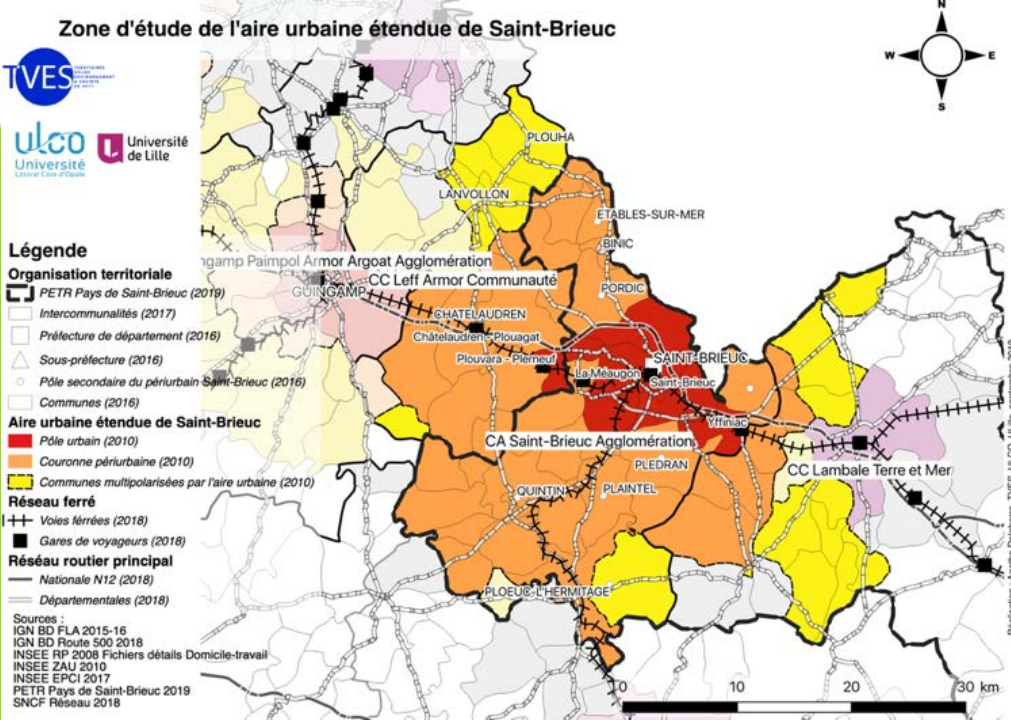
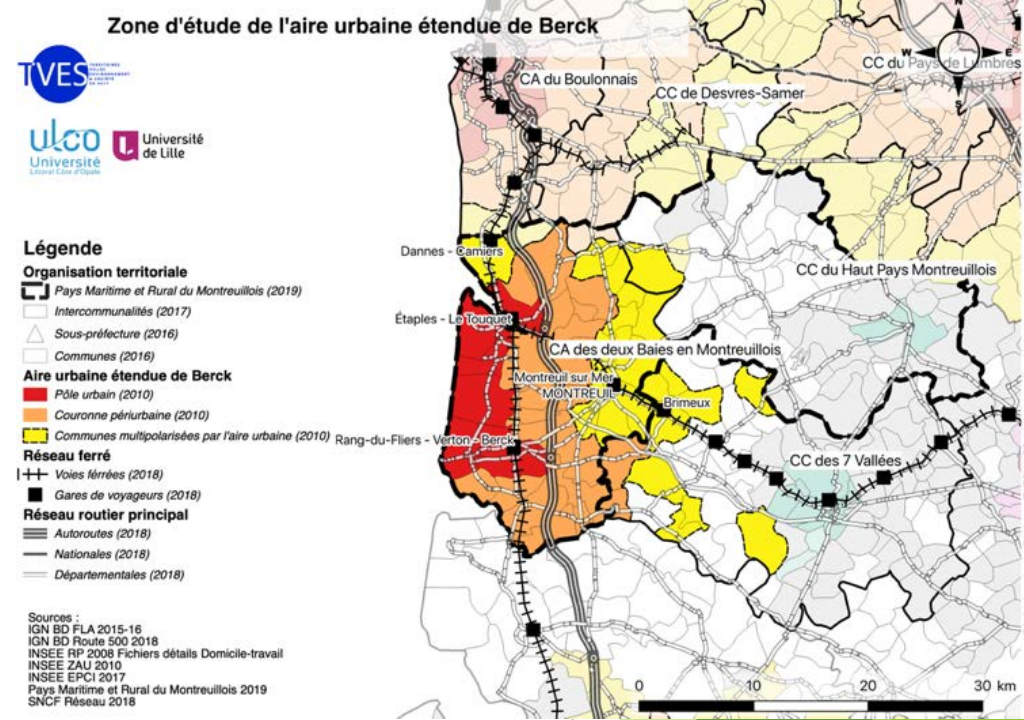


A. Extension des périmètres des AOM : un espace périurbain encore fragmenté et une dichotomie urbain ↔ rural encore présente

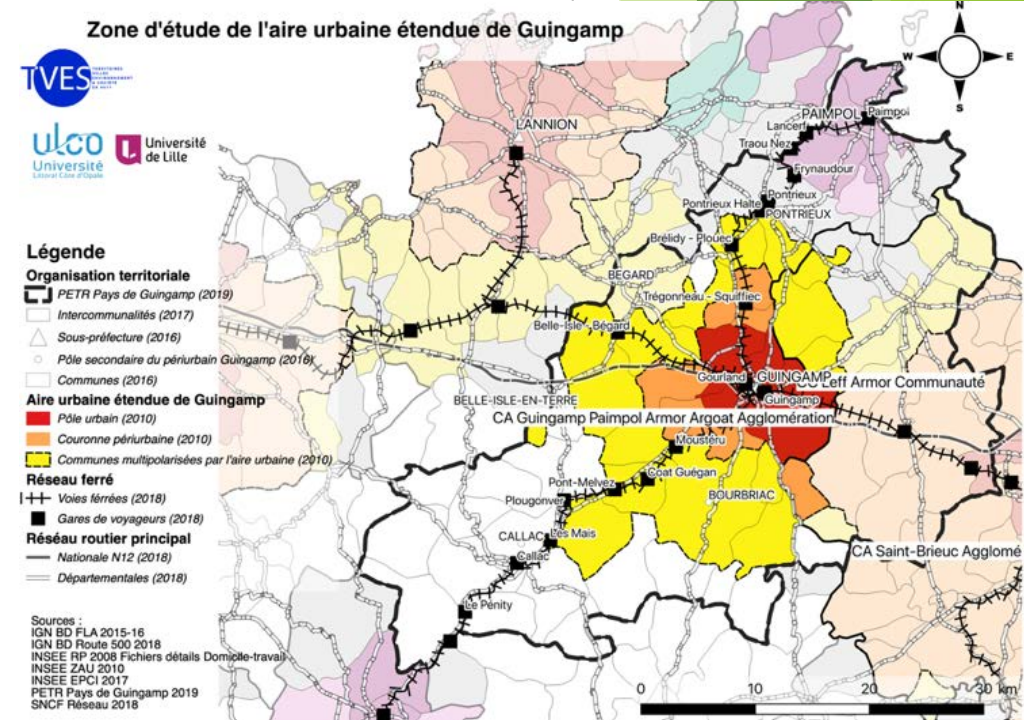
- ▶ Fusions des intercommunalités : 2 conséquences
 - ▶ Des AOM existantes qui peuvent s'étendre mais qui restent globalement fragmentées
 - ▶ De nouvelles AOM couvrant une aire urbaine voire au-delà
- ▶ Action du·de la (Sous-)Préfet·e de Département + ou - proactive/coercitive
 - ▶ Un processus soulignant des oppositions entre élu·e·s urbain·e·s ↔ ruraux·ales : sur des questions d'identité, de gouvernance et d'équité territoriale



Hauts-de-France



Bretagne



B. Transfert de services et « big-bang » des RH dans les Régions. Une ingénierie peu importante dans les nouvelles AOM

Régions Hauts-de-France et Bretagne :

- ▶ Transfert des services de transport routier de personnes non-urbains
 - ▶ Maintien de l'essentiel des sites des services routiers départementaux
 - ▶ Intégration différentes dans les Directions entre Régions
- ▶ Gestion des ressources humaines :
 - ▶ Forte anticipation des services
 - ▶ Maintien des ressources humaines
 - ▶ Frein : différences de cultures de collectivité et de fonctionnement

AOM : 2 cas de figures

- ▶ AOM anciennes : ingénierie expérimentée et suffisante
- ▶ Nouvelles AOM : ingénierie peu importante (1 agent·e) avec parfois des besoins de formation

C. Montée en compétence mais baisse de moyens financiers et d'autonomie fiscale

- ▶ Régions et AOM : transfert de lignes régulières et scolaires
 - ▶ Transfert des coûts de fonctionnement/investissement fixes à l'année du transfert
 - ▶ Régions seulement : + transfert d'une part de la CVAE des Départements = Dynamique
- ▶ AOM
 - ▶ Possibilité de lever le Versement Transport ou obligation de l'étendre si déjà levé
- ▶ Problèmes :
 - ▶ Transfert financier fixe ⇔ Augmentation annuelle du coût du service
 - ▶ Pour les Régions la CVAE est territorialisée => Risques accrus dans les Régions « rurales »
 - ▶ Extension des services de mobilité sur des communes périurbaines ⇔ assiette fiscale très faible sur ces nouvelles communes

D. Une évolution différenciée dans l'offre de transports en commun entre intercommunalités

Régions	Bretagne			Hauts-de-France		
EPCI	Saint-Brieuc Armor Agglo	Guingamp Paimpol Agglomération	Leff Armor Communauté	CA du boulonnais	CA des 2 Baies en Montreuillois	CC Desvres Samer CC Terre des 2 Caps
Ressort territorial	Extension			Constant	Extension	Constant
Transfert de lignes régionales	1 régulière / plusieurs scolaires		Aucun	Aucun	2 régulières / Plusieurs scolaires	Aucun
TAD	Extension et harmonisation	Extension et harmonisation	Extension	Expérimentation	Aucun	Aucun
Intégration réseau régional	Intégration tarifaire + cartographique	Aucun	Aucun	Intégration tarifaire	Aucun	Aucun
Pas d'amélioration significative de l'offre de transports réguliers périurbains routiers ou TER (Couverture et cadencement)						
Information	Horaires des autocars régionaux mieux renseignés			Horaires des autocars régionaux mal renseignés		

E. Une offre altermodale périurbaine encore émergente

- ▶ Politique cyclable :
 - ▶ Très urbaine
 - ▶ Dans le périurbain => tourisme + loisir
 - ▶ Quelques initiatives : location longue durée de Vélo à Assistance Électrique (SBAA + GP3A)
- ▶ Politique piétonne : Aménagement de centre-bourg
- ▶ Covoiturage :
 - ▶ Poursuite du développement de plateformes (inter)régionales de covoiturage
 - ▶ Aires de covoiturage => covoiturage courte distance peu concerné
- ▶ Autopartage : quelques initiatives (GP3A => 2021 ; CCDS => projet)
- ▶ Autostop sécurisé : Rézo Pouce - Montreuillois



Abri vélo articulé sur bus, Plérin, 27/06/2017
Photographie : Agathe Delebarre



Schéma d'aires de covoiturage des Côtes d'Armor
Source : Département des Côtes d'Armor, 2007

F. Contradictions entre planification volontariste des mobilités et altermodalité limitée

Echelle	Documents de planification			
Région	SRADDET (2020)			
Syndicat Mixte (Pays) ou PETR	SCoT (Avant 2017 sauf Pays de Guingamp en cours)			
EPCI	PDU facultatif		PGD/PDU Simplifié	AUCUN
	CAB (2015) puis PLUI-D (2017)	SBAA (2019)	CA2BM (En cours)	GP3A CCDS CCT2C

- ▶ Périurbains des villes moyennes :
 - ▶ Pas de contrainte de l'automobilité
 - ▶ Offre altermodale émergente et peu concurrentielle
 - ▶ Pas d'articulation mobilités planification urbaine ⇔

- ▶ Report modal et maîtrise de la périurbanisation limitée

- ▶ Logiques de concurrence territoriale et de promotion d'un modèle périurbain

G. Synthèse des résultats : vers plus d'équité territoriale?

	Autres dynamiques	MAPTAM (2014)	NOTRe (2015)	LOM (2019) Perspectives
Gouvernance Extension des périmètre	Dichotomie urbain ↔ rural	<ul style="list-style-type: none"> - Région Cheffe de file de l'intermodalité - AOTU => mobilités durables 	<ul style="list-style-type: none"> - Région en charge des transports scolaires et interurbains - Création / extension des AOM - PTU => ressort territorial 	<ul style="list-style-type: none"> - Région AOM Régionale - Territoire national couvert par une AOM (juillet 2021)
Évolution de l'offre de transports			<ul style="list-style-type: none"> - Extension/ harmonisation du TAD (Côtes d'Armor) - Ouverture du transport scolaire à tou·te·s usager·e·s (AOM) 	Ouverture du transport scolaire à tou·te·s usager·e·s (AOM et Régions)
Évolution des autres altermobilités	<ul style="list-style-type: none"> - Développement des plateformes régionales de covoiturage - Poursuite de la réalisation d'aires de covoiturage - Location longue durée de vélos mais peu d'infrastructures cyclables périurbaines - Autopartage et autostop sécurisé émergents 			<ul style="list-style-type: none"> - Covoiturage rémunéré - Modes actifs - Mobilités solidaires - => Quel avenir?
Financement	Pas de vraie réforme du financement des mobilités en zone peu denses			
Voirie	Pas de changement : compétence fragmentée			

4. Perspectives de recherche

The background of the slide is white with abstract green geometric shapes on the right side. These shapes include overlapping triangles and polygons in various shades of green, from light to dark, creating a modern, layered effect.

Perspectives de recherche

- ▶ **Suite des réformes territoriales (MAPTAM, NOTRe et LOM)**
 - ▶ Poursuite de l'harmonisation des transports régionaux et des AOM
 - ▶ Développement des nouveaux services (Location VAE, Autopartage, Autostop sécurisé)
 - ▶ Amélioration de l'information aux usager·e·s de l'existant
 - ▶ Futures configurations de la gouvernance des mobilités dans les zones peu denses
 - ▶ Nouvelles relations Régions ↔ Intercommunalités (Contrat Opérationnel de Mobilité)
- ▶ **Quels apports en matière d'équité territoriale?**
- ▶ **Pandémie de COVID 19 : Quelles conséquences?**
 - ▶ Quels impacts sur l'usage des transports en commun et de l'automobile partagée?
 - ▶ Hausse de la pratique cyclable dans les Métropoles : quelle situation dans le périurbain?
 - ▶ Stratégies résidentielles : vers une croissance de la périurbanisation et des migrations en zone rurale?
 - ▶ Télétravail et mobilités quotidiennes : une transition vers une mobilité domicile-travail hebdomadaire plus souple?



PassPass Covoiturage,
Source : Hauts-de-France Mobilités, 2020

Merci de votre attention

Agathe Delebarre, Laboratoire TVES, Université du Littoral - Côte d'Opale



BREIZHGO

Le réseau de transport public 100% Bretagne

BreizhGo,
Source : Région Bretagne, 2020

TAD Axéo,
Source : GP3A, Transdev, 2019